

## 1. Актуальность формирования и реализации муниципальной экологической политики.

Уже достаточно очевидно, что прежний путь с приоритетами тяжелой, экологически грязной, ориентированной на экспорт индустрии возрождать бессмысленно, да и вряд ли возможно. Требуется новая, ориентированная на современное положение вещей муниципальная экологическая политика. Metallургия должна обеспечивать ровно потребности республики в металле. Традиционную добычу угля может сменить технология подземной газификации. Предвоенная экономика Донбасса, по сути, укладывалась в понятие третьего технологического уклада, и лишь в некоторых отдельных случаях – четвертого.



Стратегические установки для нашего дальнейшего развития должны быть сориентированы на 5 и даже 6 уклад, которые характеризуются нацеленностью на развитие и применение наукоёмких технологий. Это био- и нанотехнологии, мембранные и квантовые технологии, фотоника, микромеханика и робототехника. Характерным признаком новых технологических укладов является междисциплинарное сотрудничество, работа на стыке направлений [1]. К примеру, давно известно в экологической политике такое понятие, как экологизация

экономики или видов деятельности. Всем же понятно, что высокая энергоемкость производства или энергозатратность городского хозяйства – это прямой вклад в загрязнение атмосферного воздуха. И что использование энергоэффективных ламп наружного освещения на дорогах города или утепление фасадов зданий направлены, в том числе, на охрану городской окружающей среды. Развитие комфортного общественного транспорта в той же степени снижает выбросы в атмосферу, что и организация эффективного дорожного движения или правильные градостроительные планировочные решения города, снижающие напряжение транспортных потоков в центр из спальных районов и наоборот. При таком подходе экология перестает восприниматься как обуза или дополнительное финансовое обременение, напротив, она становится во главу угла выбираемых приоритетов. С моей точки зрения наш выбор пути развития – это экологически ориентированная экономика. До сих пор экологию определяла экономика. Было бы правильно, чтобы в отдаленной перспективе наконец экология определила экономику.

Донецк сегодня по-прежнему крупный индустриальный центр, промышленное сердце Донбасса, и в то же время - относительно молодой, благоустроенный, культурный и спортивный город с многогранной историей. Городу необходимо совершенствовать стратегию развития с тем, чтобы отвечать на вызовы нашего индустриального прошлого и строить город, комфортный для проживания людей.

Сегодня основные усилия в городе направлены на восстановление утраченного. Это и понятно. В то же время нам необходимо продолжить многие уже запущенные ранее инициативы на стыке экологии и других дисциплин.

## 2. Текущая экологическая ситуация в Донецке

Как известно, основными источниками загрязнения воздуха в Донецке являются предприятия металлургической, угледобывающей промышленности, централизованное теплоснабжение и транспорт.

Благодаря проведению эффективной экологической политики в предвоенный период, уровень выбросов в атмосферный воздух с 2008 по 2012 годы сократился на 30%, а расходы на улучшение окружающей среды возросли в 17 раз (статистические материалы отдела экологической безопасности администрации Донецка). Тем не менее, по уровню экологической безопасности Донецку еще очень далеко до Сочи. Чтобы противостоять этим угрозам, нам необходимо продолжить совершенствование стратегии развития города, в том числе экологической политики.



Снижению загрязнения воздуха будут и в дальнейшем способствовать мероприятия по ограничению согласованных объемов выбросов предприятий, мероприятий по оптимизации движения по городским магистралям, завершение строительства объездной кольцевой магистрали для транзитного транспорта, новые планировочные решения в градостроительстве. Можно оставить высокочатратные и несбыточные

фантазии по строительству в Донецке метро и применить широко известный в мире опыт создания чрезвычайно эффективного наземного транспорта в Куритибе (Бразилия) [2] или Боготе (Колумбия) [3].

Для крупного промышленного центра, каким является Донецк, крайне важно сохранять достаточно зелени в черте города, поддерживать баланс между природными и промышленно измененными ландшафтами. За последние 5 лет были остановлены коксовые печи на трех участках донецкого коксохимического завода. Это обширные территории в центральной части города, требующие рекультивации и возврата в городской оборот земель. Однако, собственники этих объектов пока не спешат проводить рекультивацию, и здесь важно не допустить, чтобы решение проблемы загрязнения этих промышленных территорий было переложено на плечи городской администрации. Вообще, вопросы корпоративной ответственности промышленников не могут отходить на второй план даже с учетом непростой военной ситуации в Донецке. Существует опасность отучить предприятия уважительно относиться к природоохранной деятельности. Об этом свидетельствует опыт 90-х годов прошлого столетия, когда система природоохранной работы предприятий не просто формировалась, с большим трудом преодолевая сопротивление крупного бизнеса. Следует отметить, что сегодня позиция некоторых крупных загрязнителей, как бы это мягче сказать, не является патриотической. Они полностью отказались от планирования и выполнения природоохранных мероприятий, поясняя свою позицию экономическими сложностями военного времени. В ответ на такую позицию глава администрации города пригласил на расширенное заседание представителей этих крупных загрязнителей и в присутствии депутатов Народного Совета пояснил, что не позволит работать предприятиям на территории города, которые не проявляют заботы о состоянии окружающей среды. Беседа дала результаты, в администрацию поступили предложения по мероприятиям.

### 3. Возможные меры по улучшению ситуации

Мы должны увеличить площадь территорий, занятых парками и скверами, продолжить благоустройство набережных, бульваров, развивать сеть пешеходных зон. Сегодня эти объекты на карте города занимают более 2000 га и составляют основу экологического каркаса города. Он может быть расширен за счет прибрежных защитных полос водоемов и водотоков, озеленения породных отвалов. Перед началом военных действий были подготовлены проектные предложения по созданию на базе Путиловского лесного урочища ландшафтного парка как новой формы организации рекреационных территорий в черте города. Предполагалось провести зонирование территории парка и выделить зоны рекреации, зоны ограниченного доступа (там произрастают некоторые краснокнижные растения), создать визит-центр с вольерами для содержания животных степной зоны. Эту работу нужно завершить, как только стихнут активные боевые действия.



Мы должны продолжать снижать потребление энергии при освещении улиц города, утеплять фасады зданий, модернизировать котельные в школах и больницах. Все это приводит к снижению уровней

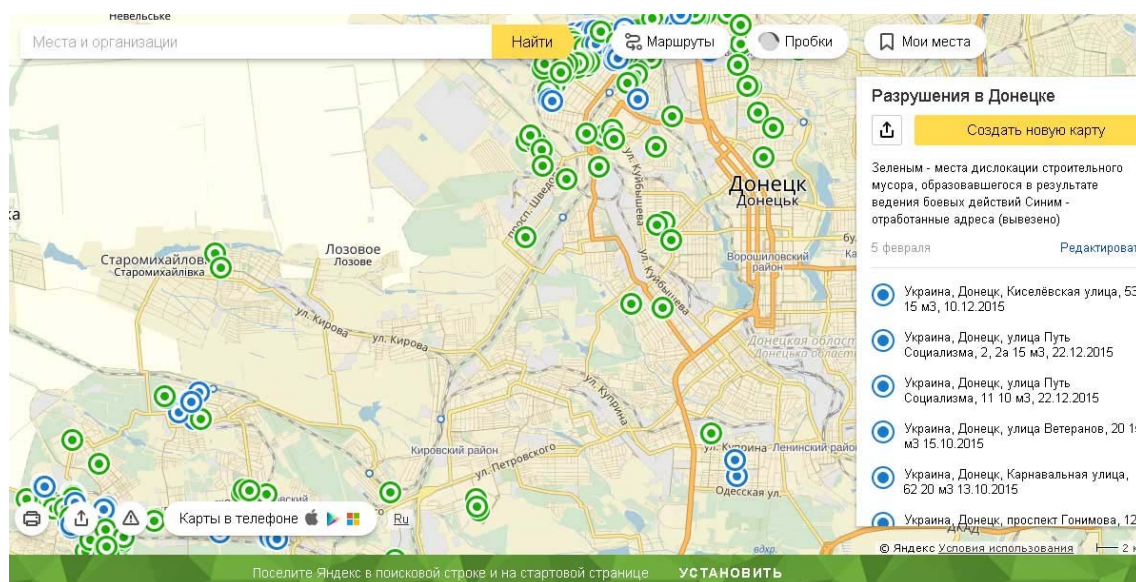
загрязнения воздуха, поскольку низкая энергоэффективность – это дополнительные объемы выброшенных загрязнителей в атмосферу города.

Что же делается сегодня в переходный этап становления Республики?



#### 4. Позитивный опыт

Мы организовали силами коммунального предприятия городской администрации вывоз строительных отходов, возникших вследствие боевых действий из наиболее пострадавших от войны районов. В прошлом году в соответствии с разработанной городской программой утилизации строительных отходов было вывезено около 4 тыс. тонн, в этом году предстоит вывезти еще около 5 тыс. тонн. Для оперативного управления процессом была разработана и размещена в интернет интерактивная карта объектов разрушений, которая позволяет видеть как вывезенные объемы отходов, так и запланированные работы.



По инициативе городской администрации была создана Межведомственная рабочая группа по разработке согласованных предложений различных служб в разрабатываемые нормативно-правовые акты республики, которые должны стоять на страже интересов жителей города. Предложения рабочей группы были учтены в ряде принятых законов, в частности, Закона об охране окружающей среды и Закона о налоговой системе республики.

Мы также организовали, совместно с городской службой лесного и охотничьего хозяйства, систему муниципального контроля за проведением лесорубочных работ на территории города. В отдельных случаях наблюдались факты злоупотреблений неустановленными лицами, поэтому

была сформирована система межведомственного информационного взаимодействия и организован совместный контроль проведения таких работ.

Экологическая служба администрации формулирует условия, на которых передаются арендаторам водные объекты, расположенные на территории города. Основной акцент здесь - не навредить, не создать дополнительных проблем жителям города и сохранить водные объекты.



## 5. Видимые перспективы

Что еще предстоит сделать?

Необходимо восстановить целевой экологический фонд, средства от которого бы направлялись на природоохранные цели. Важно было бы на первом этапе работы такого фонда организовать совместно с МЧС обследование территории на предмет загрязнения фосфором, радиоактивными материалами и другими загрязнителями, попавшими в окружающую среду вследствие боевых действий.

Необходимо добиться, чтобы средства за специальное водопользование, поступающие в общий бюджет, направлялись в специальный целевой фонд на нужды содержания городских водоемов и гидротехнических сооружений, чего практически не происходило в довоенный период.

Для привлечения инвестиций в природоохранный сектор необходимо разработать механизм формирования регионального углеродного рынка как инструмента модернизации производственных технологий и повышения энергоэффективности предприятий. Эта инициатива связана с международными тенденциями в части противодействия антропогенным факторам изменения климата. В Донбассе актуальной остается утилизация метана, сопутствующего добыче каменного угля, в рамках гибких механизмов Киотского протокола.

Донецк также мог бы претендовать на роль крупного научного центра с акцентом на приоритеты 5-6 технологических укладов, включая технологии альтернативной энергетики, нанотехнологии, IT-технологии, биотехнологии и пр. по определению наносящие минимум вреда окружающей среде.

Наконец, необходимо вернуться к идее превращения Донецка в международный транспортный хаб, своего рода узел на нитке Шелкового

пути, который бы функционировал на основе новейших экологически дружелюбных технологий.

На эти задачи должны быть нацелены приоритеты экологической политики города Донецка и чтобы решить их, необходимо:

- пройти непростой путь реструктуризации экономики, увеличивая долю наукоемких отраслей и сферы обслуживания и уменьшая долю тяжелой энергоемкой промышленности;
- усовершенствовать градостроительную и инфраструктурную политику, внести изменения в планировочные решения, обеспечив жителей равными возможностями для работы, доступа в культурные, оздоровительные, спортивные, развлекательные заведения, что позволит сократить транспортные потоки из спальных районов в центр, в перспективе внедрить строительство многоцелевых универсальных зданий [4];
- продолжить развитие рекреационных зеленых зон и пешеходных зон, велосипедного движения;
- усовершенствовать систему городского общественного транспорта, отдавая предпочтение электротранспорту;
- продолжить развитие дорожной сети, разработать систему ограничений для движения личного транспорта в центре города, усовершенствовать систему автопарковки;
- вовлечь в обсуждение перспектив развития города как можно более широкие круги жителей и заинтересованной общественности для достижения общественного консенсуса и должного понимания действия власти.

## Заключение

В этой работе нам есть на что равняться, вспомним 60-70-е годы прошлого столетия. Это было удивительное время, когда трудности жизни сплачивали и подвигали на свершения, когда вера в благополучное будущее придавала творческих сил, когда созидание было главным смыслом, а тунеядство презиралось и подвергалось гонениям. Это было время, когда тысячи семей получили благоустроенное жилье, ландшафтная архитектура города получила всемирное признание, а Донецк называли самым зеленым промышленным городом нашей планеты. Человек труда был в почете. Поощрялись инициатива, творческий подход, профессионализм и трудолюбие. Совместная и слаженная работа множества таких людей заложила основу развития города на несколько десятилетий, дала видимый и сегодня результат - возник новый Донецк со светлыми и зелеными улицами, город для людей.

Мы обязаны помнить и гордиться достижениями наших отцов. Наша задача сегодня, - опираясь на этот замечательный опыт созидания, принять эстафету и заложить основу доброй, справедливой и экологически безопасной жизни на ближайшие 50 лет.

## Литература

1. Е. Каблов. Шестой технологический уклад, Наука и жизнь, №4, 2010  
<https://www.nkj.ru/archive/articles/17800/>
2. Ловинс Л.Х., Ловинс Э.Б., Хокен П. - Естественный капитализм: грядущая промышленная революция, Москва, Наука, 2002, — 459 с.
3. Прямая речь: Бывший мэр Боготы Энрике Пеньялоса о городе для людей <http://www.the-village.ru/village/city/infrastructure/112681-lectsiya-enrike-penyalosa>
4. Постиндустриальные трансформации городской среды - <http://dongeosociety.ru/wp-content/uploads/2016/06/postindustrtransf.pdf>

Кишкань Р.В.

Начальник отдела экологической  
безопасности администрации  
г. Донецка